

# 中共惠东县铁涌镇委员会关于县委巡察 集中整改进展情况的通报

根据县委统一部署，2023年9月上旬至12月下旬，县委第二巡察组对铁涌镇党委开展了巡察。2024年1月22日，县委第二巡察组向铁涌镇党委反馈了巡察意见。按照党务公开原则和巡察工作有关要求，现将巡察集中整改进展情况予以公布。

## 一、总体情况

（一）加强领导，压实责任。镇党委把落实巡察整改工作作为重要政治任务，加强统筹、付诸行动，以“两个到位”扎实推进整改工作。一是领导重视到位。领导班子积极履行巡察整改责任，成立整改工作领导小组，着力谋划部署、紧盯整改实效、带头攻坚克难，为整改工作高效开展提供有力支撑。二是分解落实到位。及时梳理巡察反馈问题，制定巡察整改工作方案，建立问题清单、任务清单、责任清单，确保任务有人落、问题有人管。

（二）完善机制，强化督导。坚持把巡察整改作为重点任务。一是建立调研督导机制。镇党委主要领导和分管领导围绕巡察反馈问题积极开展调研，推动财务管理、干部监督管理方面有效落实整改。二是建立定期调度机制。定期召开会议专门听取各牵头部门和各村（社区）落实整改情况汇报，及时开展阶段性整改工作评估，扎实推进问题整改。三是建立整改约谈机制。镇党委、

镇政府领导班子对照认领的问题，根据整改落实情况不定期开展约谈，精准传导整改责任压力。

**（三）注重监督，源头治理。**牢固树立监督为民理念，把群众满意作为巡察整改最终目标，以有力有效监督推动整改收到实效。**一是把监督贯穿整改全过程。**由镇纪委落实整改全过程监督，对在整改过程中，发现有敷衍了事、工作不力的，将严肃进行处理。**二是固化巡察整改成果。**重点围绕健全财务管理制度、严格落实“两个责任”等方面，修订完善制度规定，推动整改成果转化为长效常治的制度成果。

## **二、整改落实情况**

**（一）关于党委政治核心作用发挥不够充分，贯彻落实上级的决策部署不够有力方面**

**1.针对“抓学习强素质方面做得不够，落实‘第一议题’制度不够严格”问题。**

整改情况：**一是**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，严格落实“第一议题”制度，建立学习习近平新时代中国特色社会主义思想长效机制。**二是**建立“第一议题”学习资料库，动态更新习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示精神，科学制定学习计划，及时安排学习习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示精神。**三是**规范完善会议记录。党委会议、理论中心组学习分设会议记录本，明确会议记录撰写要求，按要求做好会议记录，确保会议记录规范性和严肃性。

## **2.针对“意识形态工作有待加强”问题。**

整改情况：**一是**加强意识形态工作。把意识形态工作纳入党委会重要议事日程，纳入考核范围，与业务工作同部署、同落实、同检查、同考核。按要求定期召开党委会专题研究部署意识形态工作，分析研判意识形态领域。**二是**压实意识形态领导工作责任制，党委书记落实好第一责任人责任，分管领导落实好直接责任，班子其他成员落实好“一岗双责”，并把意识形态工作开展情况纳入民主生活会和述职报告重要内容。**三是**加强村级意识形态工作及阵地的监管力度。对基层干部进行意识形态工作培训，定期安排工作人员到各村检查意识形态工作开展，及时更新宣传阵地内容。

## **3.针对“党要管党的力度不够，廉政教育抓的不实”问题。**

整改情况：**一是**结合专题党课、廉政教育等活动认真学习习近平总书记关于党风廉政建设和反腐败斗争的重要论述，深刻领悟反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，加大党风廉政建设和反腐败工作力度。镇党委坚持每年度在党委会上听取镇纪委汇报党风廉政建设和反腐败工作，按照要求完善台账资料。**二是**加强纪律教育，开展纪律教育月学习活动，要求各党组织制定学习计划和方案，组织召开全体党员干部大会作纪律教育专题辅导报告、组织反面典型警示教育、开展谈话提醒教育等活动形式多样的学习活动，通过撰写学习情况、心得体会等方式，夯实学习成效。**三是**切实落实“一岗双责”要求。各班子成员研究解决职责分工范围内党风廉政建设和反腐败的具体问题，对分管部门和驻片单位党风廉政建设和反腐败建设负责，落实对分管部门和驻片单

位的人员谈话工作，做到严肃教育、严明纪律、严格管理，在年度民主生活会上对自身“一岗双责”落实情况进行总结，汇报个人廉洁自律和分管领域党风廉政建设有关情况。四是加大“第一形态”的运用，注重批评教育、提醒谈话和组织处理等方式的使用，镇纪委以“明职责、反四风、守廉洁”为主题，开展一轮对各部门负责人、各村（社区）书记的提醒谈话。

**4.针对“‘三重一大’会议程序不够严谨，民主决策讨论和表决记录不详”问题。**

整改情况：一是进一步完善“三重一大”事项集体决策制度，规范集体决策流程、党委会议及党政班子联席会议讨论决议事项。二是严格落实决策程序，在决策酝酿环节，由职能分管领导提出议题，进行可行性研究、评估和考察，提出或制定可行性方案，经决策咨询、领导沟通、会前告知等程序，进行集体决策。领导班子成员对决策事项逐个明确表态及说明理由，贯彻执行主要领导末位表态制度，并形成规范的会议记录或纪要，经集体决策后由领导班子成员按分工和职责组织实施。

**5.针对“‘百千万工程’工作推进较慢”问题。**

整改情况：一是抓项目建设。根据年度计划，全镇需实施“百千万工程”任务目标6个，截至今年9月，已完成任务目标5个，完成率为83%，剩下任务目标预计在年底前完成。二是推动乡村连片升级打造。以典型村为中心，按照“四大产业五个示范”的发展思路，将典型村周边的4个村，纳入拟培育省级典型村进行培育打

造，促进区域协同发展；三是以问题为导向推动整改。重点摸排人居环境整治中存在的突出问题，实行定人定岗定责制，推动危房清拆、水渠清淤等问题整改。

**6.针对“污水处理设施缺乏日常管理，对运营公司监管力度不够”问题。**

整改情况：一是关于污水处理设施管理问题。从2013年起，报废设施2座，另外9座设施因管网不完善、污水收集量少，做停运处理，后期提标升级、完善管网、继续运行。二是关于铁涌污水处理厂未办理土地使用证明及雨污分流问题。铁涌污水处理厂已于2021年10月8日办理了《国有土地建设用地划拨书》，2024年4月初，已完成办理不动产权登记证。针对全镇雨污分流管道加强日常巡查，对于雨污混流的问题做到及时发现、及时处置。对于管道堵塞问题，及时清理疏通。三是关于对运营公司监管力度不够问题。定期对用电设备和集污管网开展巡查，及时维修或更换问题设备，确保设施正常运转和用电设备功能完好；定期清理人工湿地生物，确保生物净化污水功能正常，保证设施出水水质达标。

**7.针对“河长制巡查落实不够到位，林长制巡查记录存在疑似造假现象”问题。**

整改情况：一是压实各级河长履职巡河工作责任。安排专人督促镇村两级河长巡河工作落实情况，不定期对巡河情况进行抽查。将巡河落实情况纳入镇村两级河长年度考核项目之一，推动工作责任落实。二是加强巡林日常台账登记检查，落实专人专管工作机制。

定期检查各行政村巡林工作，查阅巡林工作登记台账，确保抓好落实。

**8.针对“党务政务公开工作不规范，更新和维护不及时”问题。**

整改情况：一是加强党务公开工作。严格贯彻党务公开条例，对照相关规定要求，督促各村（社区）、机关党支部及时公开党务情况。建立有效的监督机制，定期检查更新公开栏信息，让党务公开制度更好地为广大群众所了解和参与。二是加强政务公开工作。明确政府公开栏公示事项，规范公开行为。

**9.针对“落实安全生产工作不严不实，隐患问题整改率较低”问题。**

整改情况：一是加强组织领导，强化责任落实。二是坚持问题导向，逐项落实整改，确保隐患整改率达到100%。三是明确整改时限，确保整改取得成效。四是注重经验总结，建立长效工作机制。

**（二）关于财务管理制度执行不够严格，存在廉政风险方面**

**10.针对“赤岸村存在违规收费、公款私存、收费票据管理混乱、收入真实性完整性无法确认”问题。**

整改情况：成立赤岸村“生蚝协会”，加强对收取费用的统一管理。一是完善财务制度，规范好资金管理使用，全面完成“村账镇代管”工作。二是加强管理指导，规范收支，严禁违规收费，畅通违规收费投诉举报渠道。三是加强收费票据管理。制定票据管理制度，规范各种票据的领用、保管、使用、缴销等事项。四是定期组织开展财务人员业务培训，促进财务工作规范化、科学化和精细

化。

### **11.针对“铁涌镇政府收费票据管理不规范”问题。**

整改情况：一是严格制定并执行《铁涌镇农村集体经济组织专用票据领用管理制度》，明确规定票据印制领用管理、领用登记管理、票据使用管理、票据回收管理及票据存档管理等流程。二是压实各级责任。一方面，各村（居）主任为本村专用票据第一责任人，指定专人为票据领用管理人员（一般为本村出纳），将责任落实到个人。严格管理票据使用。另一方面，会计站明确责任分区，办事员对各自负责片区进行严格管理，在今后工作落实中，严格按照整改措施开展管理工作，全面压实工作责任。三是加强业务培训。一方面，由财政所牵头，组织农村经济合作社财务管理人员学习相关制度和财务管理知识，切实提高财务管理水平，规范和推动票据管理工作的开展。另一方面，会计站内部组织业务培训，提高办事员业务能力，强化责任意识、安全意识。

### **12.针对“财务人员审核把关不严”问题。**

整改情况：一是强化技能培训，提高业务水平。一方面，定期组织财政例会，由财政所负责人总结近期的单据审核重难点，财务人员间互相学习财务知识及注意事项；另一方面，邀请会计事务所等专业财务人员进行培训，加强与各镇财政所的业务交流，进一步提升财务人员的专业素养。二是健全机制，夯实责任。进一步完善财务人员责任倒逼机制，压实责任到人，实行交叉检查，定期复查，不定期抽查，对于审批、审核、支付、核算和归档等支出关键岗位

的职责落实不到位导致的财务问题，要追究相关人员的责任，确保财务人员依法依规履行职责。

### **13.针对“固定资产管理不规范”问题。**

整改情况：一是已与原家属楼公职人员达成清退房屋协议，目前正在逐一清理相关房屋。二是已对固定资产进行了盘点，并做好了登记。下来，将严格按照流程将应报废固定资产进行报废。

### **14.针对“农村集体资产资源管理不到位”问题。**

整改情况：一是加强组织领导，强化责任落实。为切实加强巡察工作的领导，成立铁涌镇农村产权流转交易专项巡察反馈意见整改工作领导小组，负责统筹协调问题整改工作，确保整改工作落到实处。以《惠州市农村集体产权交易管理制度》等为准则，结合本镇实际，制定《铁涌镇农村集体产权交易规范流程》，明确集体产权交易应进必进，健全交易规则和程序，完善监管机制，提高交易的透明度和规范性。二是注重经验总结，建立长效工作机制。在抓好整改、解决问题的同时，及时总结整改经验，深化成果运用，举一反三，研究制定科学、规范、长效的工作机制，巩固好整改成果，真正让整改成为促进工作发展的推力。持续季度性组织开展农村集体资产资源交易业务培训，强化镇级工作人员及农村干部规范进行交易的技能和意识。三是坚持问题导向，逐项落实整改。联合农业农村办、监督站、会计站，全面完善集体产权登记台账，摸清摸透村集体资产资源，为规范集体产权交易奠定基础。同时，组成集体产权交易督查小组，公开监督电话，不定期进行督查，及时发

现和纠正问题。领导小组定期对整改工作进行一次调度，对巡察反馈意见实行分类实施，明确专人，限时改进。深挖问题存在的根源，认真分析原因，研究解决方案，列出整改期限，分期分批次解决。

### **15.针对“工程项目管理不规范”问题。**

整改情况：**一是**剖析原因，追究责任。针对巡察反馈的相关问题，由财政所会同纪委组成专班，迅速查核相关问题，并逐一制定问题整改补漏措施，剖析问题根源，对造成较大以上影响的，结合实际，严肃追究相关责任人责任。**二是**举一反三，强化责任。在进一步查核巡察反馈意见提及的工程项目基础上，举一反三，对本镇已发生的工程项目进行全面查核资料，认真查摆是否存在类似问题。严格落实工程管理，明确项目经办人、部门负责人及分管领导职责和任务，压实责任。针对工程项目疑是存为未批先建情况及未签订合同先开工建设的行为切实查明原因，追究责任。同时，要求施工单位在进行每项施工前必须取得建设单位、监理单位的书面指令，必须遵守建筑市场秩序，扎实推进工程建设。**三是**加强监度，规范流程。以巡察整改作为提升工程监管工作的契机，加强对工程各环节的把关控制，严厉杜绝超过3万工程前期服务费及建安费50万以上的项目未到县财政局审核及未按规定申请派驻财务总监的行为，通过规范化管理的方式，把工程的流程、规范和标准全面按照上级有关要求标准进行管理，进而提高工程项目管理水平，强化部门联动监管，切实有效降低财务风险。**四是**完善机制，强化内控。成立工作专班，严格按照《惠东县政府投资项目管理办法的通知》等有

关文件的规定和流程，结合本镇实际，进一步完善工程项目管理制度和内控制度，全面规范工程项目的合同审批和执行机制、合同支付比例、申请报批立项、施工监理、农民工工资分账等各个环节和流程，明确分管领导和实施部门责任，切实规范工程项目全流程管理，杜绝未批先建情况出现。**五是强化培训，提高技能。**上半年，聘请专家讲师、上级专业部门，对党政班子成员、镇府各部门负责人、各村委（社区）书记、财经事务中心人员及相关项目经手人进行工程项目的专题培训，特别是经建办、乡村振兴事务中心等重点部门，实行全员轮训，重点加强工程项目流程知识培训和实操培训，切实提高业务水平，防范操作不当风险。**五是严明纪律，强化监督。**

#### **16.针对“村级工程项目相关手续不完善”问题。**

整改情况：**一是**加强村级工程项目管理。督促各村（社区）严格按照《惠东县政府投资项目管理办法》《关于县政府投资项目和县三大集团投资项目工程预结算审核有关事项的请示》等有关文件的规定和流程，切实规范工程项目建设程序，杜绝未批先建情况出现。**二是**强化人员培训力度。定期组织人员参与培训，加强村级工程项目培训，切实提高人员业务水平。

（三）关于党内政治生活不严肃，干部日常监督管理不规范方面

#### **17.针对“党内政治生活不够严肃”问题。**

整改情况：**一是**组织各部门学习“庸懒散拖”问题专项整治工作的系列文件，提高镇府全体干部职工对开展“庸懒散拖”问题专项

整治工作重要性认识。二是持续做好“庸懒散拖”问题专项整治工作。下来，以求真务实的工作态度，对标对表、做实做深做细“庸懒散拖”问题专项整治工作。三是严肃开展党内政治生活，规范专题组织生活会。要求各级党组织要切实履行好管党治党责任，把严肃党内政治生活作为全面从严治党的重点任务，认真执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和党内政治生活制度。定期安排人员到各村（社区）开展督促指导工作，检查相关台账资料，切实组织开展好党内政治生活。同时，严格规范民主生活会会议流程，要求党员领导干部深入剖析个人问题，高质量开展批评和自我批评，积极发挥党员领导干部带头作用，抓紧落实整改问题。同时，加大对党建工作培训力度，要求做好民主生活会及组织生活会相关会议材料，四是加强党员日常学习管理。用好党的组织生活会这一经常性手段，组织党员定期参加学习，坚持集中培训制度，有计划地组织党员参加集中学习教育。严格规范个人自学，使党员接受提倡教育全覆盖、有保证、见实效。

#### **18.针对“村级党组织‘三会一课’制度执行不到位”问题。**

整改情况：一是加强镇党委对村级党组织的党建工作监督，定期安排镇党建联络员下村检查各村党建资料，包括“三会一课”记录本、党员记录本等，并指导村开展党建工作。二是建立“第一议题”学习资料库，动态更新习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示精神。科学制定每月学习计划，指导村党组织学习习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示精神。三是组织开展基层党务知识

专题培训班，重点围绕“发展党员”、“三会一课”、党内组织生活等内容，提升村党建工作者党建业务能力。**四是**严格落实完善党内关怀制度。要求各村级党组织制定党员“政治生日”活动计划，突出“政治生日”活动政治性、教育性，坚决避免庸俗化、随意化。同时，要结合党员实际，丰富活动内容和形式。

### **19.针对“村级党组织工作程序不规范”问题。**

整改情况：**一是**压实村支部书记“第一责任”职责。坚持有责必究、从严问责，促使村组织书记牢记责任，履行职责，以责任落实推动村级党建工作落实。**二是**加强村级党建业务培训。定期组织村“两委”干部知识培训会，通过采用专题授课、现场教学、研讨交流等形式，围绕加强支部建设、发展党员等内容，提升村“两委”干部的履职能力。**三是**推动村级党支部规范化建设，严格规范村级党支部成立程序。针对村成立党支部事项，派人下村指导开展相关成立程序工作。**四是**严格把关入党申请。严格按照《中国共产党发展党员细则》要求，围绕发展党员工作流程，把好入党申请关，确保发展党员过程公开、透明。

### **20.针对“选人用人工作有待加强”问题。**

整改情况：**一是**对照《关于调整惠东县股级干部任免管理权限的实施意见》及《关于建立干部选拔任用工作纪实制度的实施意见（试行）》等文件，严肃认真进行整改，举一反三，切实提高选人用人规范化水平。同时，加强相关工作人员业务学习，严格规范干部任免流程，严格把关干部任免材料。**二是**加强干部队伍建设谋划。

根据三定方案和《关于进一步规范股级干部交流轮岗工作的通知》文件要求，结合工作实际，加强选人用人管理工作，做好储备干部培养，落实成熟一个任命一个措施。2023年12月，镇党委考察任命了3名正股级干部和2名副股级干部，进一步加强对优秀年轻干部培养力度。三是严格规范干部人事档案管理。2023年12月，结合公务员“五个是否”工作，梳理排查全体干部人事档案，针对干部档案中缺少的年度考核登记表、工资变动审批表等人事档案，已向县委组织部公务员档案室出具相关情况说明，并将所缺资料全部归档。下来，我镇将进一步严格把好人事专项审核材料，安排专人定期摸排完善干部人事档案材料。

## **21.针对“干部日常监督管理不到位”问题。**

整改情况：**一是**建立完善干部职工管理制度。严格执行单位考勤和请休假制度，规范请休假审批程序，提醒干部及时销假，做到请销假手续完整闭环。今年以来，我镇对全体干部职工开展随机考勤检查6次，并对相关考勤情况进行通报。同时安装打卡机和启用OA系统，要求全体干部职工严格落实个人考勤制度，进一步加强考勤管理。**二是**开展党风廉政建设和“庸懒散拖”警示教育，筑牢党员干部职工思想防线，进一步增强、警示全体干部职工党纪法规意识，推动党风廉政建设和“庸懒散拖”问题常态化整治。**三是**健全“八小时以外”日常监督制度。实施干部管理负面清单，对干部的活动和行为作出规范，强化对领导干部的舆论约束。**四是**提高干群监督意识，营造良好监督氛围。教育党员干部要习惯在监督下工作生活的心态，

树立“监督是对干部最大的关心”的意识，拓宽群众举报渠道，充分发挥网络监督，信访举报等监督手段作用，及时收集群众反馈信息，行程齐抓共管的监督合力。五是充分发挥党委监督管理作用，完成制定《铁涌镇人民镇府机关事业干部职工考核办法（试行）》，正向激励党员干部，激励干部新时代担当作为，形成上行下效的积极效应。

#### （四）关于巡察整改不够到位方面

##### 22.针对“村庄规划设计编制费用追退不到位”问题。

整改情况：2024年2月镇政府协助油麻地村委委托律师前往浙江省吉安县人民法院提交材料向编制公司提起诉讼。2024年6月，开庭审理后，被驳回退还编制费用的请求。下来，将严格做好村庄规划设计编制审核，防止再次出现类似情况。

我镇协助油麻地村村委会向法院申请正式立案，并于2024年6月6日委托律师到浙江省安吉县人民法院开庭审理。7月19日，案件已审理终结，驳回油麻地村委会提出的全部诉讼请求，案件受理费由油麻地村委会承担。

### 三、下一步工作安排

（一）提高政治站位。牢固树立“四个意识”，确保始终把党的政治建设摆在首位。积极探索理论学习新途径，坚持理论中心组学习制度，抓好集体学、做实支部学、突出个人学，深刻学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神的科学内涵、精神实质和实践要求。同时，坚持学用结合、学以致用，努力把学

习成果转化科学谋划工作思路、研究解决工作难题，推动工作迈上新台阶。

（二）坚持常抓不懈。确保高标准、高质量全面完成整改任务。对已经完成整改的问题，认真开展“回头看”，防止问题反弹；对整改后发现的新问题“再深挖”；对需要长期抓落实的问题，加大力度、加快进度，确保问题全部整改。

（三）强化履职尽责。各领导班子成员要担当好为民服务的带头人、领路人，要不断健全服务功能，全面提升服务水平，解决好服务群众的问题；要定期深入基层调查研究，察民情解民忧暖民心，不断推进我镇各项事业再上新台阶。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系电话：0752-8350083；地址：惠州市惠东县稔平路38号；邮政编码：516357；电子邮箱：[hdtcdjb@huidong.gov.cn](mailto:hdtcdjb@huidong.gov.cn)。

中共铁涌镇委员会

2024年11月25日